

**CESVIUM Onlus** 

**Centro Sviluppo Umano Onlus**  
**Itinerario all'interno dell'attualità, della storia  
e della cultura del Continente africano**



**Africa chiama Europa:  
crisi economica, guerre e nuove migrazioni**

**CESVIUM, Via Fratti 20  
Viareggio, 4 Novembre 2015**

**Sergio Bontempelli**

# Immigrati, profughi, rifugiati (1)

◆ **Profughi (displaced persons).** «tutti i civili che si trovano fuori dai confini del proprio paese per motivi legati alla guerra»

*Supreme Headquarters Allied Expeditionary Force, Administrative Memorandum n. 39, 16 Aprile 1945, citato in S. Salvatici, Senza casa e senza paese. Profughi europei nel Secondo Dopoguerra, Il Mulino, Bologna 2008, pag. 14)*

◆ **Rifugiati.** Il rifugiato è colui che, «per il fondato timore di persecuzione per motivi di razza, religione, nazionalità, appartenenza a un gruppo sociale o opinione politica, si trova fuori del paese di cui ha la cittadinanza, e non può, oppure, a causa di tale timore, non vuole avvalersi della protezione di tale paese»

*Convenzione internazionale di Ginevra sullo status dei rifugiati, 1951, art. 1*

# Immigrati, profughi, rifugiati (2)

◆ **Sfollati interni (internally displaced persons o IDPs).** «Per sfollato si intende colui che abbandona la propria abitazione per gli stessi motivi del rifugiato, ma non oltrepassa un confine internazionale, restando dunque all'interno del proprio paese»

*Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR), Glossario, <http://rs.gs/m3n>*

◆ **Migranti.** E' migrante «chi sceglie di lasciare il proprio paese per stabilirsi (...) in un altro paese. Tale decisione, che ha carattere volontario anche se spesso è indotta da misere condizioni di vita, dipende generalmente da ragioni economiche ed avviene cioè quando una persona cerca in un altro paese un lavoro e migliori condizioni di vita»

*Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR), Domande frequenti - FAQ protezione, dal sito UNHCR, <http://www.unhcr.it/topics/faq-protezione-1>*

# Immigrati, profughi, rifugiati (3)

◆ **Richiedenti asilo.** E' richiedente asilo «colui che è fuori dal proprio paese e inoltra, in un altro stato, una domanda di asilo per il riconoscimento dello status di rifugiato. La sua domanda viene poi esaminata dalle autorità di quel paese. Fino al momento della decisione in merito alla domanda, egli è un richiedente asilo»

**Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR), *Glossario*,  
<http://rs.gs/m3n>**

# Immigrati, profughi, rifugiati (4)

- ◆ **Flussi misti (mixed flows).** «Il concetto di *migrazione mista* (noto anche come “nesso migrazione-asilo”) si è sviluppato sulla base dell’idea per cui le migrazioni possono avere una varietà di motivazioni e organizzarsi in flussi diversi e misti. Mentre **le persone possono muoversi per sfuggire alle persecuzioni o ai conflitti, le loro motivazioni possono includere anche la speranza di una vita migliore** o di una situazione economica più vantaggiosa. Inoltre, **coloro che migrano per motivi economici possono utilizzare le stesse reti e gli stessi percorsi seguiti da coloro che migrano per sfuggire al conflitto**»

- EUROMED Migration Project, *Irregular Migration. First Peer-to-Peer Meeting. The Management of Mixed Migration Flows in the last decade: Lessons learnt and options for the future. Background paper*, Budapest 2013, <http://rs.gs/LcP>, pag. 1

# Flussi misti (1)

◆ Il concetto di *flussi misti* è stato introdotto nella letteratura scientifica (anche) per rendere più fluida la distinzione tra migrazioni volontarie e migrazioni forzate, che è risultata inadeguata in ragione della sua eccessiva rigidità

- Cfr. Emanuela Roman, *Migranti o rifugiati? Crisi di una distinzione e crisi delle politiche*, FIERI, Torino 2015, <http://rs.gs/IQR>

## Flussi misti (2)

«I confini tra migrazione forzata e migrazione volontaria non sono così netti. Ad esempio, i migranti economici possono aver affrontato situazioni di povertà estrema o gravi crisi umanitarie nei loro Paesi, tali da limitare pesantemente (se non annullare del tutto) la loro effettiva capacità di scegliere di emigrare. In questi casi, la loro scelta, più che volontaria, appare obbligata dalle circostanze»

- **Emanuela Roman, *Migranti o rifugiati? Crisi di una distinzione e crisi delle politiche*, FIERI, Torino 2015, <http://rs.gs/IQR>, pag. 6**

## Flussi misti (3)

«Un migrante può essere spinto a partire da diverse motivazioni: potrebbe essere in fuga da un conflitto, ma potrebbe voler contemporaneamente migliorare la propria condizione economica e sociale. Motivazioni legate alla situazione politica possono quindi mescolarsi a motivazioni legate alle opportunità di vita e di progresso economico e sociale. Si consideri che in certi Paesi situazioni di conflitto, instabilità politico-istituzionale e violenza coesistono con povertà e disuguaglianze sociali; in tali contesti, fattori di natura politica, economica e sociale rappresentano nel loro complesso i determinanti del fenomeno migratorio»

- Emanuela Roman, *Migranti o rifugiati? Crisi di una distinzione e crisi delle politiche*, FIERI, Torino 2015, <http://rs.gs/IQR>, pag. 7

## Flussi misti (4)

- ◆ «I percorsi migratori possono essere molto lunghi e la variabile temporale può incidere (...) sul profilo (...) dei migranti, producendo uno spostamento dal “polo della migrazione” al “polo dell’asilo” e vice versa. Un migrante può decidere di lasciare il proprio Paese d’origine per ragioni di natura economica (...); anni dopo, però, può trovarsi a dover fuggire da questo secondo Paese per lo scoppio di un conflitto, trasformandosi da migrante volontario a migrante forzato. È ad esempio il caso dei migranti originari dell’Africa sub-sahariana che sono fuggiti dalla guerra in Libia nel 2011»

- **Emanuela Roman, *Migranti o rifugiati? Crisi di una distinzione e crisi delle politiche*, FIERI, Torino 2015, <http://rs.gs/IQR>, pag. 7**

## Flussi misti (5)

◆ «Esiste poi una migrazione secondaria inversa, che inizia come forzata e muta nel tempo in volontaria. È ad esempio il caso dei profughi siriani fuggiti dalla guerra, che in un primo tempo hanno trovato rifugio nei Paesi limitrofi (in Giordania, Libano o Turchia), ma che, a qualche anno di distanza, decidono di ripartire verso l'Europa, alla ricerca di un futuro migliore e di prospettive di integrazione più promettenti»

- **Emanuela Roman, *Migranti o rifugiati? Crisi di una distinzione e crisi delle politiche*, FIERI, Torino 2015, <http://rs.gs/IQR>, pag. 7**

# Immigrati, profughi, rifugiati in sintesi

- ◆ **Immigrati.** Coloro che lasciano il proprio paese per motivi economici (per lavorare, per avere un reddito e una vita migliore ecc.)
- ◆ **Profughi.** Coloro che fuggono dalle guerre
- ◆ **Rifugiati.** Coloro che fuggono da persecuzioni subite nei propri paesi di origine
- ◆ **Sfollati o IDPs.** Coloro che fuggono da persecuzioni, ma rimangono all'interno dei confini del proprio paese
- ◆ **Richiedenti asilo.** Coloro che hanno presentato domanda di asilo e sono in attesa di risposta
- ◆ **Flussi misti (mixed flows).** Composti da persone che possono avere motivazioni economiche ed esigenze di protezione



**Parte prima**  
**Le migrazioni in Europa e lo  
spazio euromediterraneo**

# Le migrazioni in Europa



- ◆ In Europa come in Italia, i flussi migratori degli ultimi decenni sono in gran parte dovuti alle migrazioni economiche: rifugiati, profughi e “mixed flows” sono una minoranza
- ◆ **I flussi di migranti economici seguono per lo più rotte terrestri, da Est a Ovest**
- ◆ Il Mediterraneo è il punto di passaggio di richiedenti asilo, profughi e flussi misti

# L'immigrazione economica nei paesi Ocse

- ◆ Secondo l'OCSE (Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico), queste migrazioni economiche hanno subito in molti paesi sviluppati (e particolarmente in Italia, in Spagna e in Grecia), una **considerevole battuta d'arresto**

**Fonte:**

- **OECD, *Is migration really increasing?*, «Migration Policy Debates», n. 1, May 2014, OECD, Paris 2014, online in <http://rs.gs/CoK> and <http://rs.gs/ZY1>, p. 1**

# Il caso italiano

- ◆ **Dati anagrafici.** Dopo anni di crescita impetuosa, le presenze di cittadini stranieri in Italia sono risultate stabili tra il 2013 e il 2014
- ◆ **Permessi di soggiorno.** Nel 2013, 145.670 permessi di soggiorno sono scaduti senza essere rinnovati; nel 2014 la cifra è salita a 154.686 (pag. 125)

**Centro Studi e Ricerche IDOS (a cura di), *Dossier Statistico Immigrazione 2015*, IDOS, Roma 2015**

# Dunque



- ◆ A livello europeo (e in particolare nei paesi mediterranei più colpiti dalla crisi),  
**l'immigrazione tende a diminuire, a stabilizzarsi e a convivere con crescenti flussi di emigrazione**

# Le Monde: immigrati e profughi

Le Monde

- ◆ «**L'immigrazione “tradizionale”**, alimentata dai fattori di attrazione di natura economica, **sta declinando in tutta Europa**, come ha recentemente osservato l'OCSE (...). Al contrario, **le migrazioni [forzate]**, che hanno origine dalle aree di guerra o sono causate dai cambiamenti climatici, **sono destinate ad aumentare nei prossimi anni**»

Fonte:

- Jean-Pierre Stroobants, *Immigration: la funeste myopie européenne*, in «Le Monde», 14 Maggio 2014, p. 20, online in <http://rs.gs/xeC>



# **Parte seconda**

## **Le migrazioni forzate**

# Perché le migrazioni forzate (1)

- ◆ Il Rapporto *Global Trends 2014* dell'UNHCR mostra che **negli ultimi cinque anni sono scoppiate almeno 15 nuove guerre:** otto in Africa (Costa d'Avorio, Repubblica Centrafricana, Libia, Mali, nord-est della Nigeria, Repubblica Democratica del Congo, Sud Sudan e quest'anno Burundi); tre in Medio Oriente (Siria, Iraq e Yemen); uno in Europa (Ucraina) e tre in Asia

**Fonte: UNHCR, Rapporto *Global Trends 2014*, 18 Giugno 2015, <http://rs.gs/MQH>**

# Perché le migrazioni forzate (2)

- ◆ Alla fine del 2014 erano registrate nel mondo 33 guerre, 13 situazioni di crisi e 16 missioni ONU attive.
- ◆ L'Africa detiene il primato con 13 conflitti (Algeria, Ciad, Costa d'Avorio, Liberia, Libia, Mali, Nigeria, Repubblica Centrafricana, Repubblica Democratica del Congo, Sahara Occidentale, Somalia, Sudan e Sud Sudan), 4 situazioni di crisi (Burkina Faso, Etiopia, Guinea Bissau e Uganda) e 9 missioni ONU.

**Fonte: Anci, Caritas Italiana, Cittalia, Fondazione Migrantes, Sprar, *Rapporto sulla protezione internazionale in Italia 2015*, Digitalia Lab, Roma 2015, <http://rs.gs/PoY>, pag. 14**

# Migrazioni forzate a livello globale

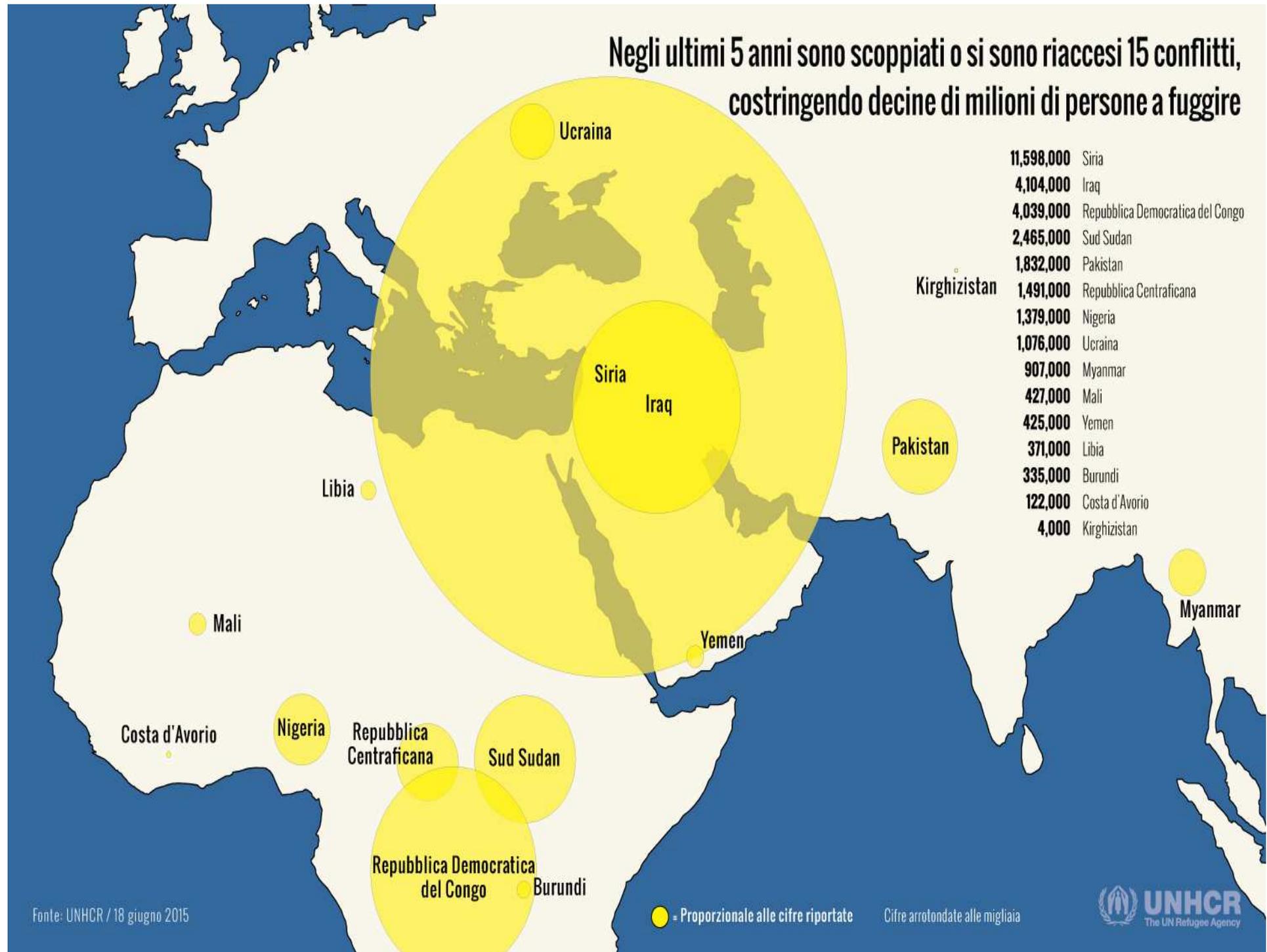
- ◆ Alla fine del 2014 si registravano nel mondo **59,5 milioni di migranti forzati** (8 milioni in più rispetto al 2013, e quasi il doppio di dieci anni fa)
- ◆ Nel 2014, **ogni giorno 42.500 persone in media sono diventate rifugiate, richiedenti asilo o sfollati interni**. È come se ogni settimana tutti gli abitanti di una città grande quanto Firenze diventassero profughi o rifugiati
- ◆ **In tutto il mondo, una persona ogni 122 è attualmente un rifugiato, uno sfollato interno o un richiedente asilo**

# Guerra e profughi: infografiche

◆ Le infografiche presentate dall'Alto Commissariato per i Rifugiati assieme al Rapporto *Global Trends 2014* ci forniscono un quadro impressionante della situazione a livello globale...

**Fonte: UNHCR, *Rapporto Global Trends 2014*, infografiche di accompagnamento al testo, disponibili al sito <http://www.unhcr.org/2014trends/>**

## Negli ultimi 5 anni sono scoppiati o si sono riaccessi 15 conflitti, costringendo decine di milioni di persone a fuggire



Fonte: UNHCR / 18 giugno 2015

● = Proporzionale alle cifre riportate

Cifre arrotondate alle migliaia

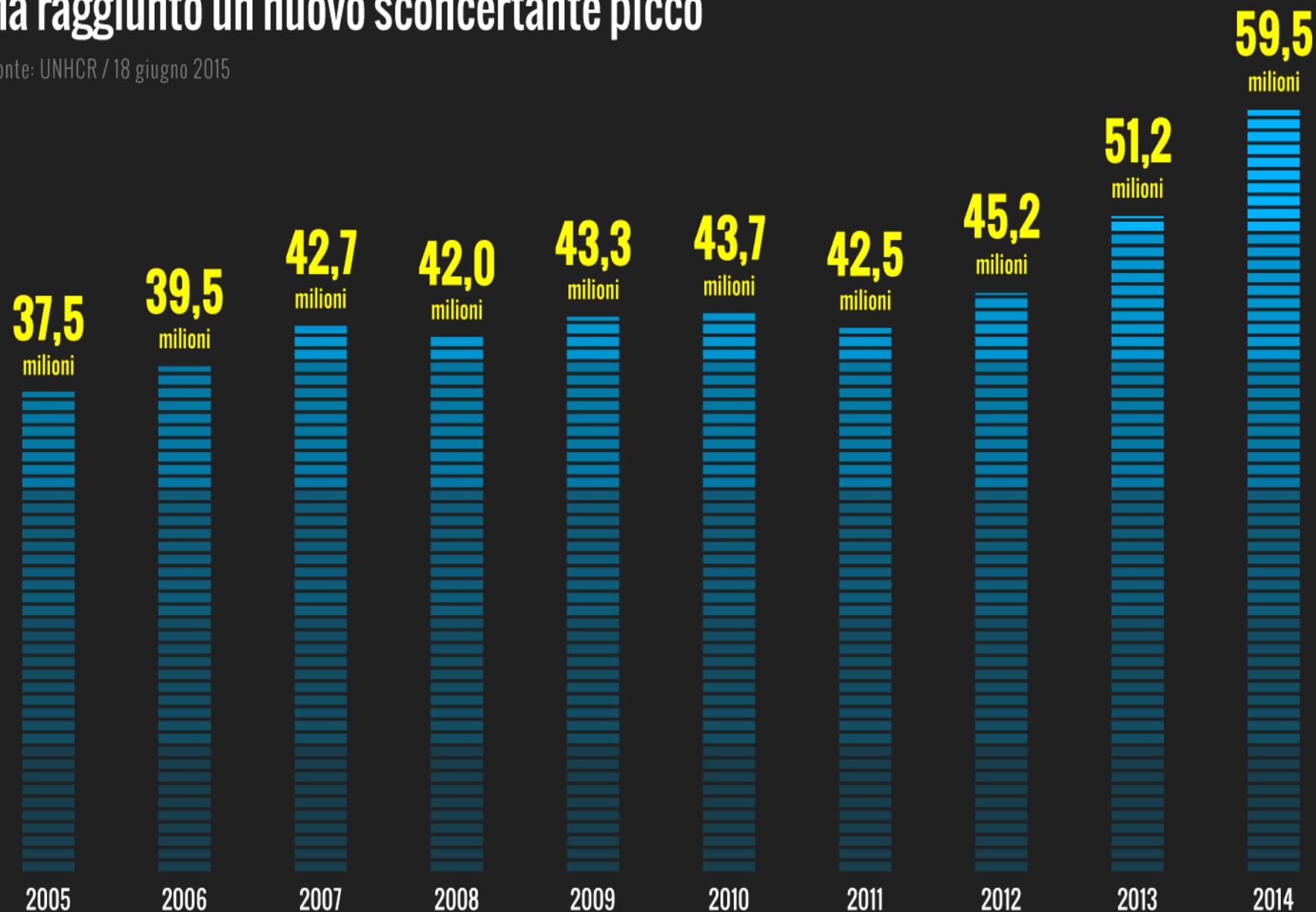
# Il crescente costo umano della guerra: Persone costrette alla fuga quotidianamente dal 2010

Fonte: UNHCR / 18 giugno 2015



# Il numero delle persone costrette a fuggire causa della guerra ha raggiunto un nuovo sconcertante picco

Fonte: UNHCR / 18 giugno 2015



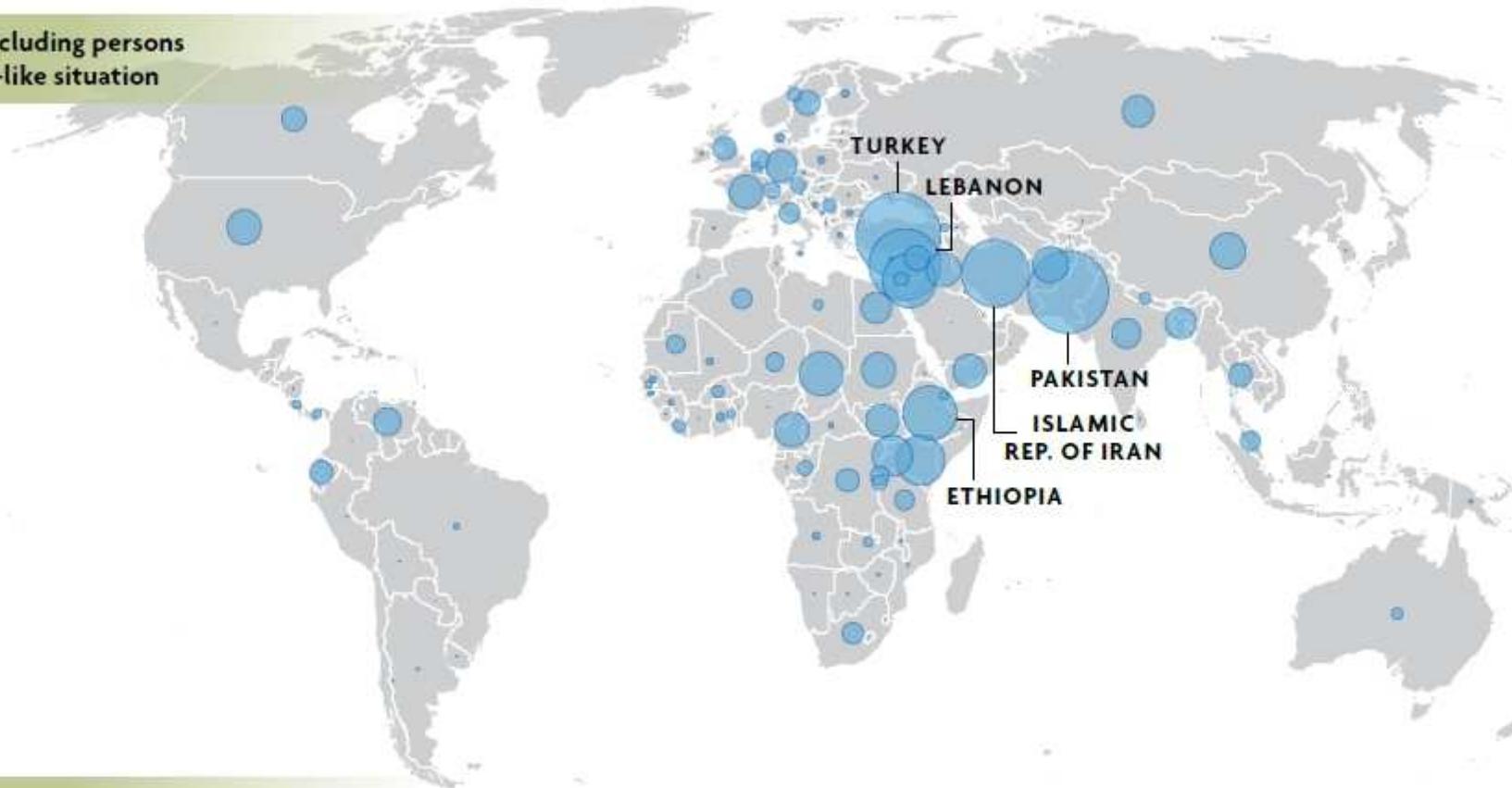
# “Vengono tutti in Europa”?

- ◆ Alla fine del 2014, **il paese del mondo col maggior numero di rifugiati è la Turchia** (1,6 milioni)
- ◆ I **primi cinque paesi del mondo** per numero di rifugiati sono **Turchia, Pakistan, Libano, Iran, Etiopia, Giordania**
- ◆ L'intera Europa accoglie 1 milione e 700 mila rifugiati, quanto il solo Pakistan

Fonte: UNHCR, *Rapporto Global Trends 2014*, <http://www.unhcr.org/2014trends/>, pagg. 2-4

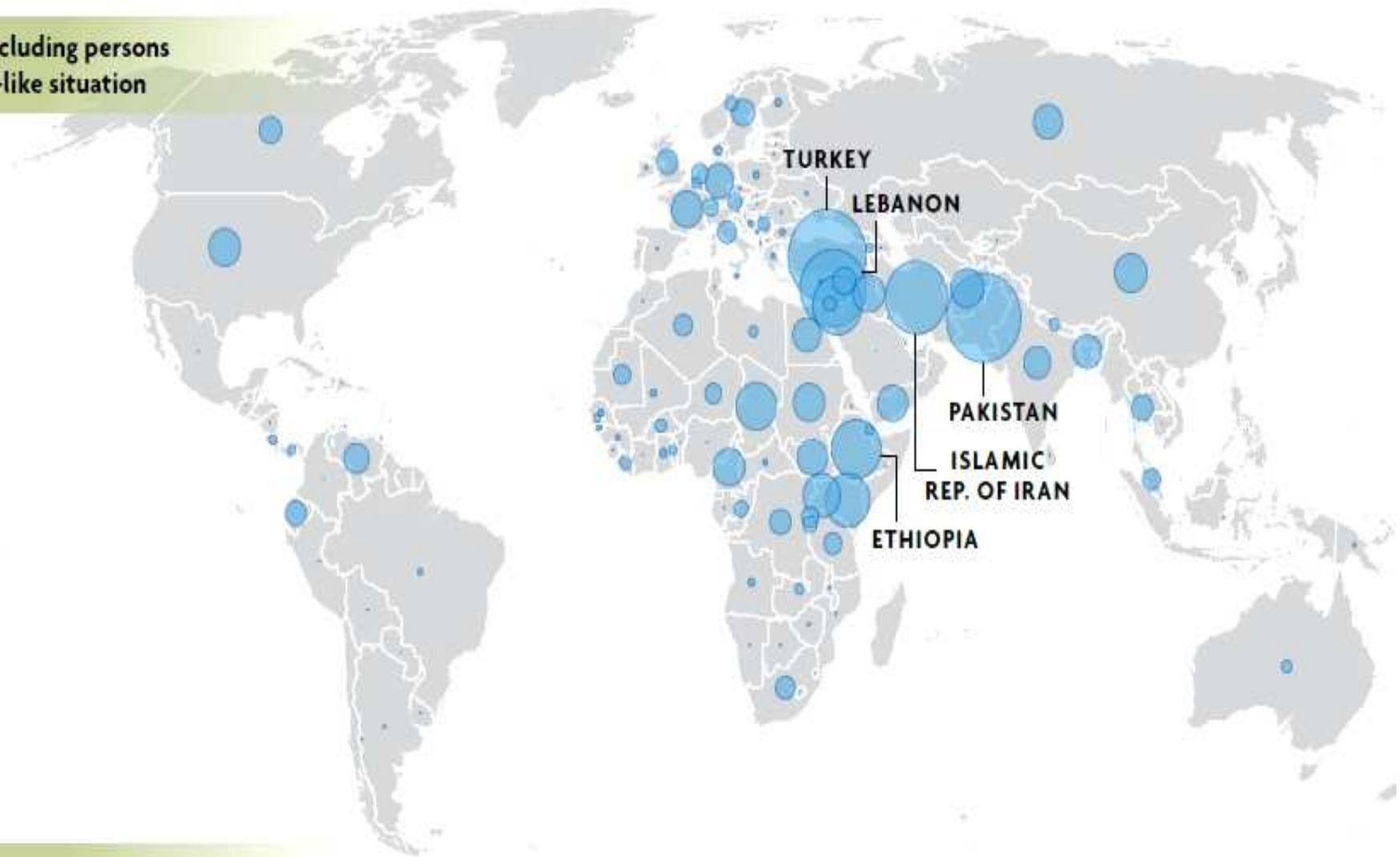
# La mappa globale dei profughi

Refugees, including persons  
in a refugee-like situation



Fonte: UNHCR, *Rapporto Global Trends 2014*, <http://www.unhcr.org/2014trends/>, pag. 6

Refugees, including persons  
in a refugee-like situation



# Numero di rifugiati per 1.000 abitanti

Fig. 6

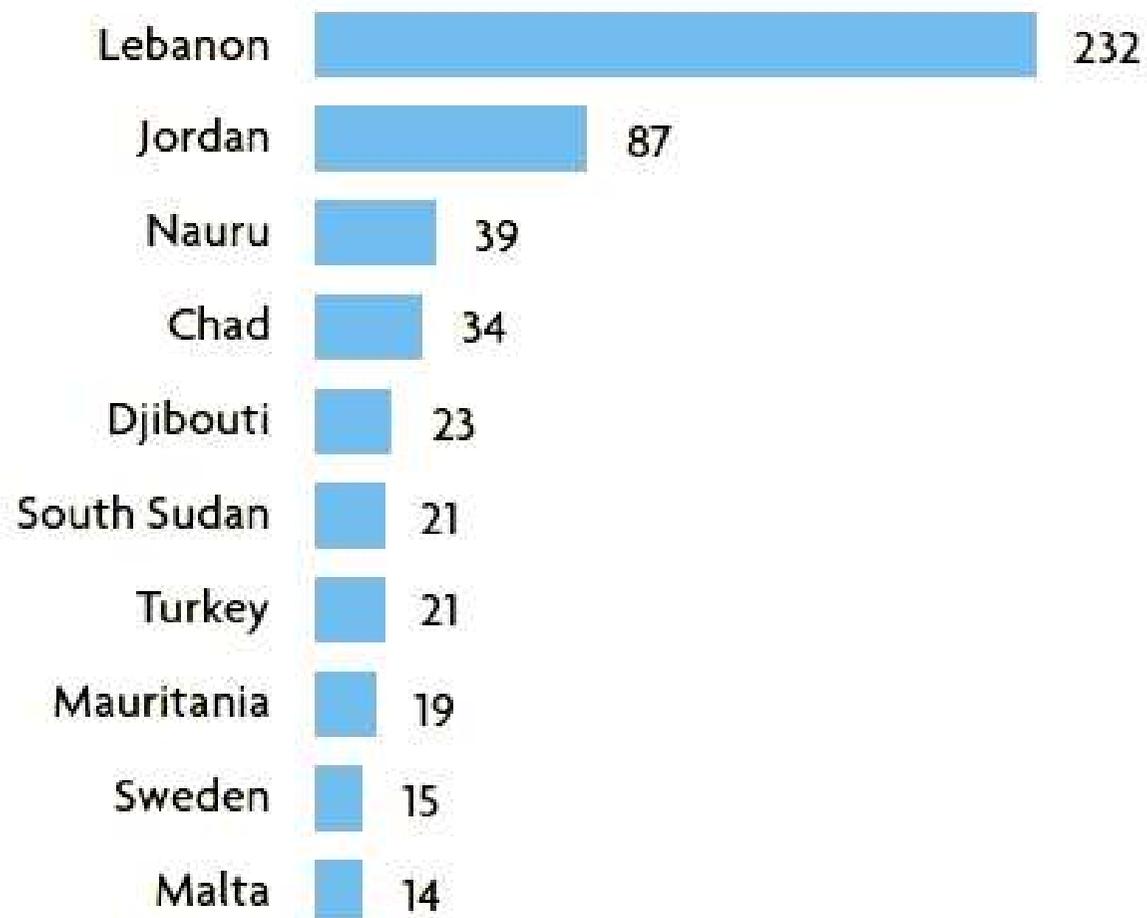
Number of refugees  
per 1,000 inhabitants | 2014



Fonte: UNHCR, *Rapporto Global Trends 2014*, <http://www.unhcr.org/2014trends/>, pag. 15

Fig. 6

## Number of refugees per 1,000 inhabitants | 2014



# Numero di rifugiati in rapporto al PIL

Fig. 5

Number of refugees per  
1 USD GDP (PPP) per capita | 2014

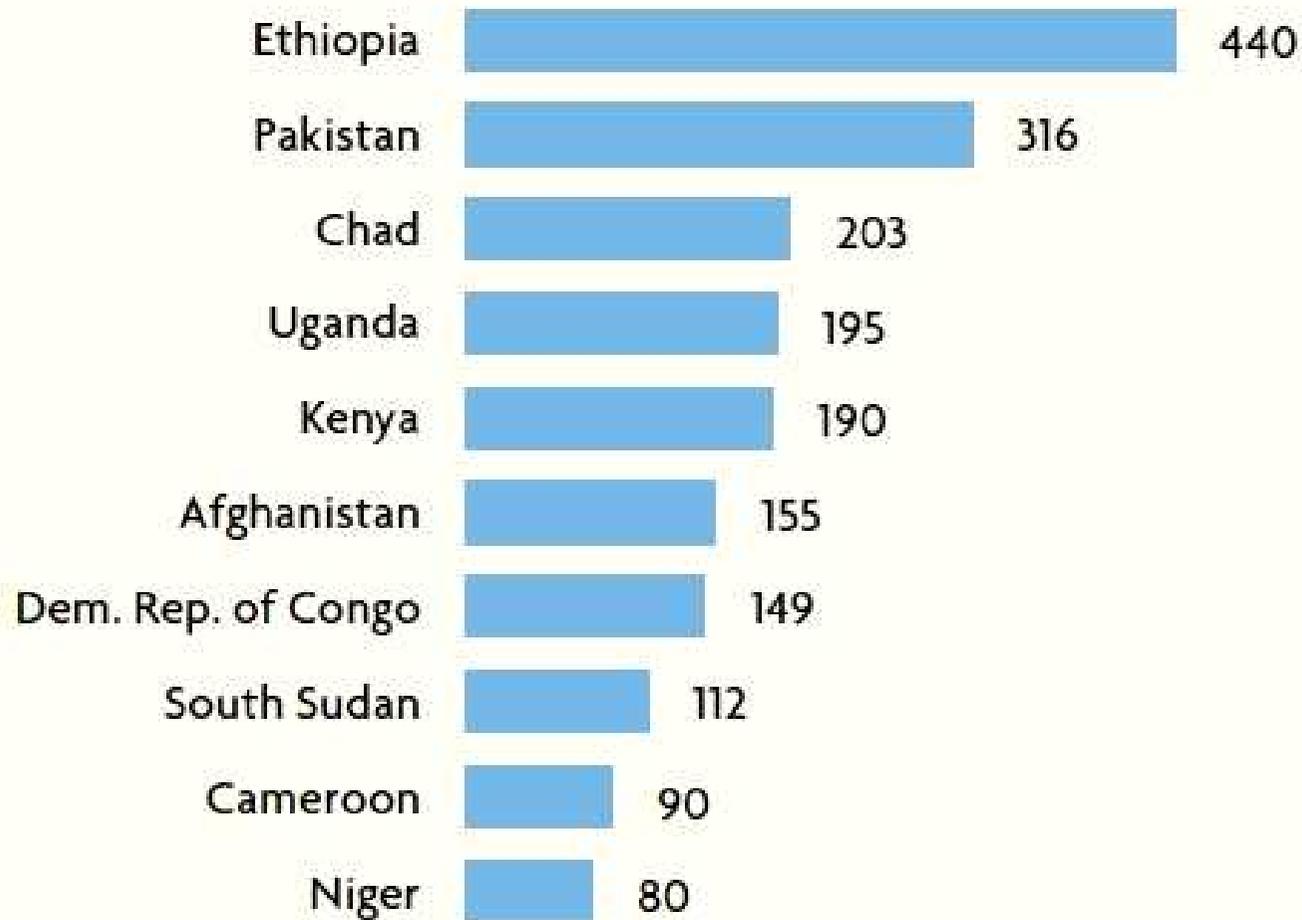


Fonte: UNHCR, *Rapporto Global Trends 2014*, <http://www.unhcr.org/2014trends/>, pag. 15

Fig.

5

## Number of refugees per 1 USD GDP (PPP) per capita | 2014





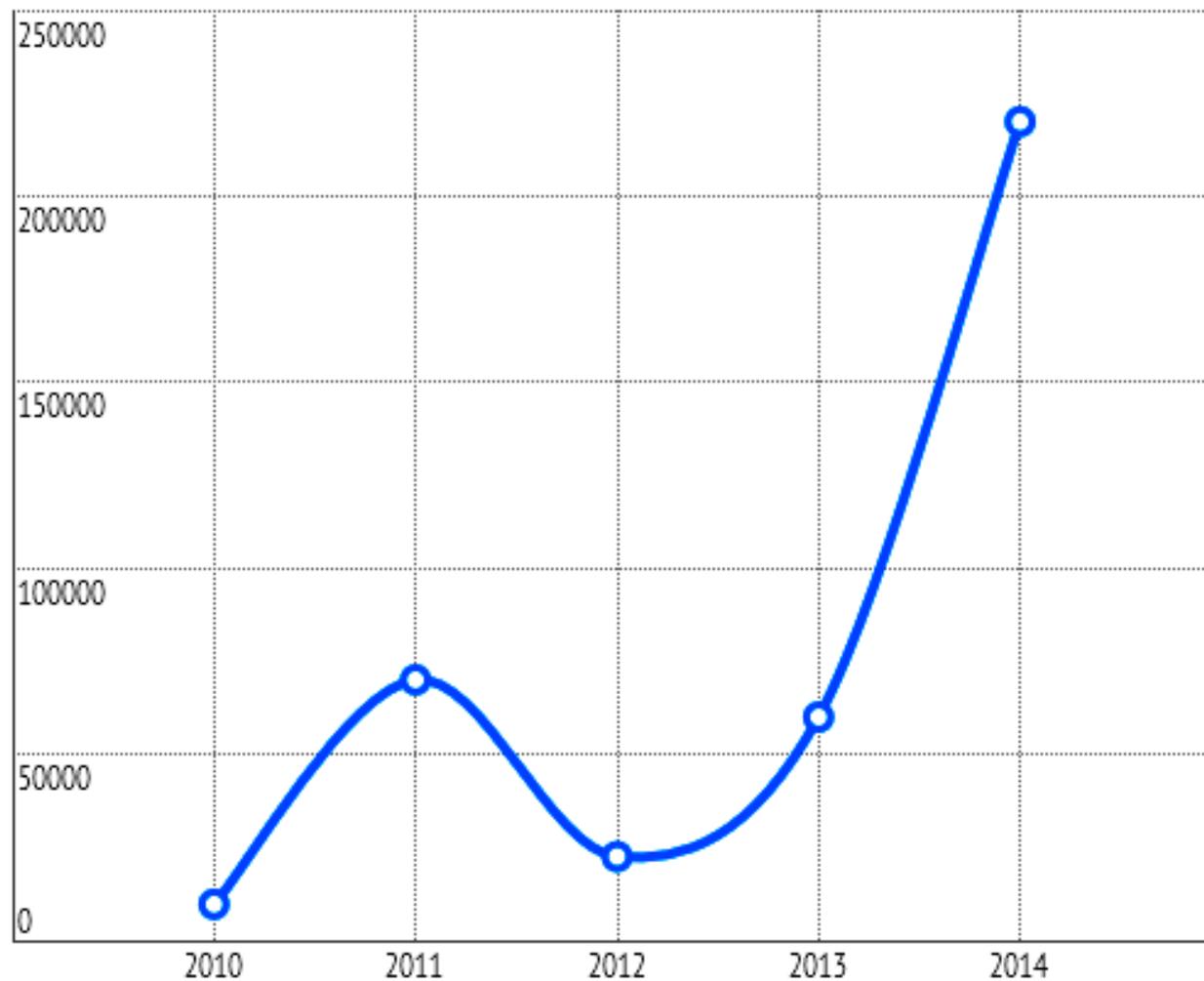
**Parte terza**  
**La situazione in Europa e in**  
**Italia**

# L'incremento degli “sbarchi”

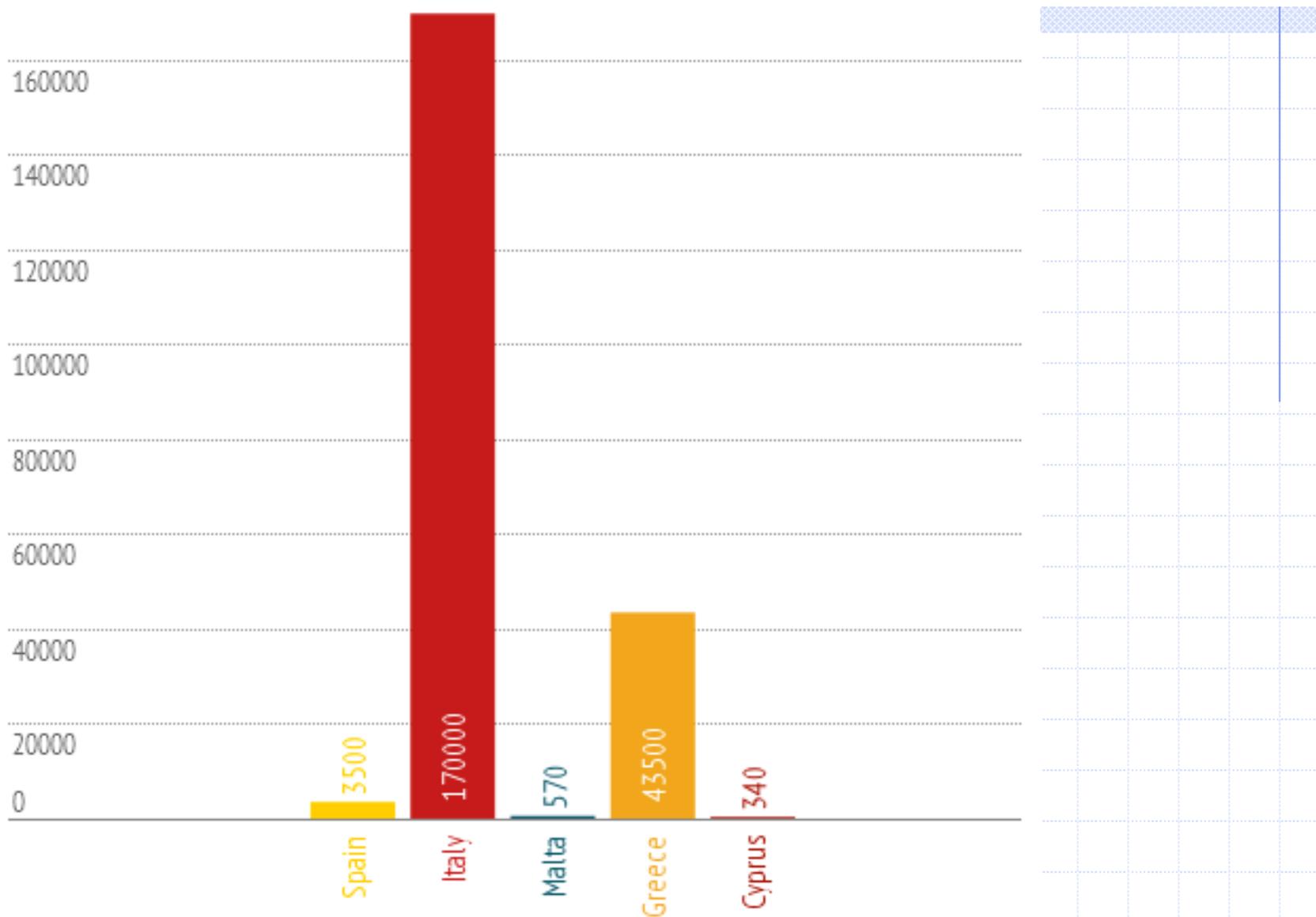


- ◆ Negli ultimi anni si è assistito a un considerevole aumento degli “sbarchi” nel Mediterraneo

# Sea Arrivals to Southern Europe



Fonte: UNHCR 2015, <http://www.unhcr.it/risorse/statistiche/infografiche>



**Fonte: UNHCR 2015, <http://www.unhcr.it/risorse/statistiche/infografiche>. Dati relativi al 2014**

# Il caso speciale del 2014 in Italia

◆ Nel 2014, sono sbarcati sulle coste italiane  
170mila profughi

**Fonte: UNHCR 2015, <http://www.unhcr.it/risorse/statistiche/infografiche>**

# “Vengono tutti in Italia”?

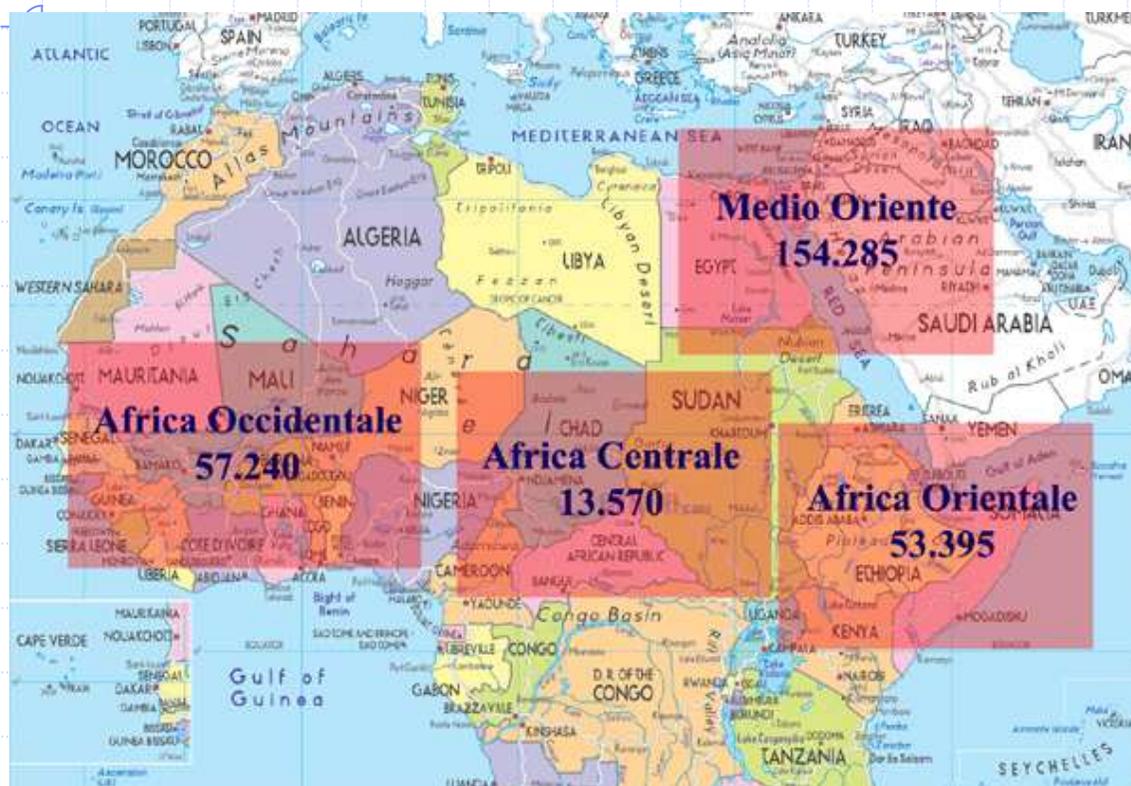
- ◆ Resta però vero che la maggior parte delle domande di asilo sul suolo europeo vengono presentate in Germania, non in Italia...

# Domande di asilo in Europa, 2014

Eurostat, *Asylum applicants and first instance decisions on asylum applications: 2014*, in «Eurostat. Data in Focus», n. 3/2015, pag. 4, <http://rs.gs/3kq>

<b>Paese</b>	<b>Richiedenti asilo 2014</b>	<b>% su totale UE</b>
Germania	202.645	32,37%
Svezia	81.180	12,97%
Italia	64.625	10,32%
Francia	62.735	10,02%
Ungheria	42.775	6,83%
Regno Unito	31.745	5,07%
Totale UE	626.065	100%

# Le partenze: i paesi di origine

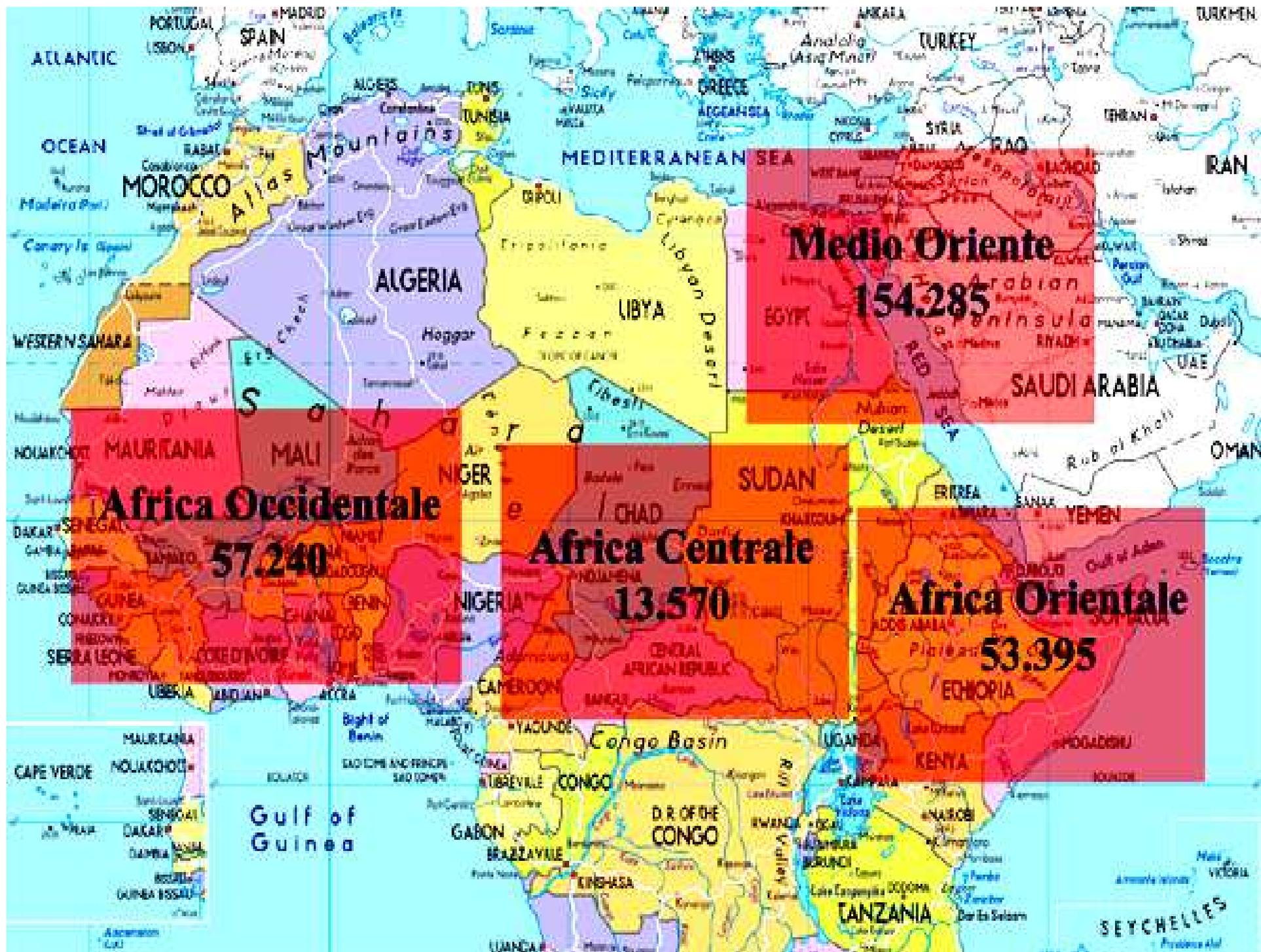


## Definizioni:

- **Africa Occidentale:** Nigeria, Mali, Gambia, Senegal, Guinea
- **Africa Centrale:** Congo, Sudan
- **Africa Orientale:** Eritrea, Somalia
- **Medio Oriente:** Siria, Iraq, Iran (escludendo l'Iran il dato scende a 143.425)

Fonte: Eurostat, *Asylum statistics: tables and figures*, dati relativi al 2014, <http://rs.gs/yRE>.

Rielaborazione mia

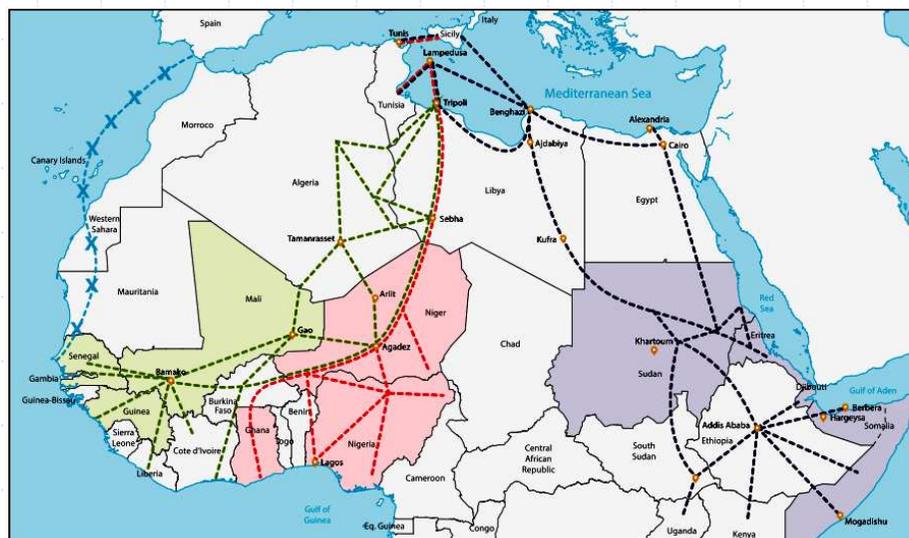


# Le “rotte migratorie” (1)

Per arrivare in Europa, i migranti seguono tre “rotte”:

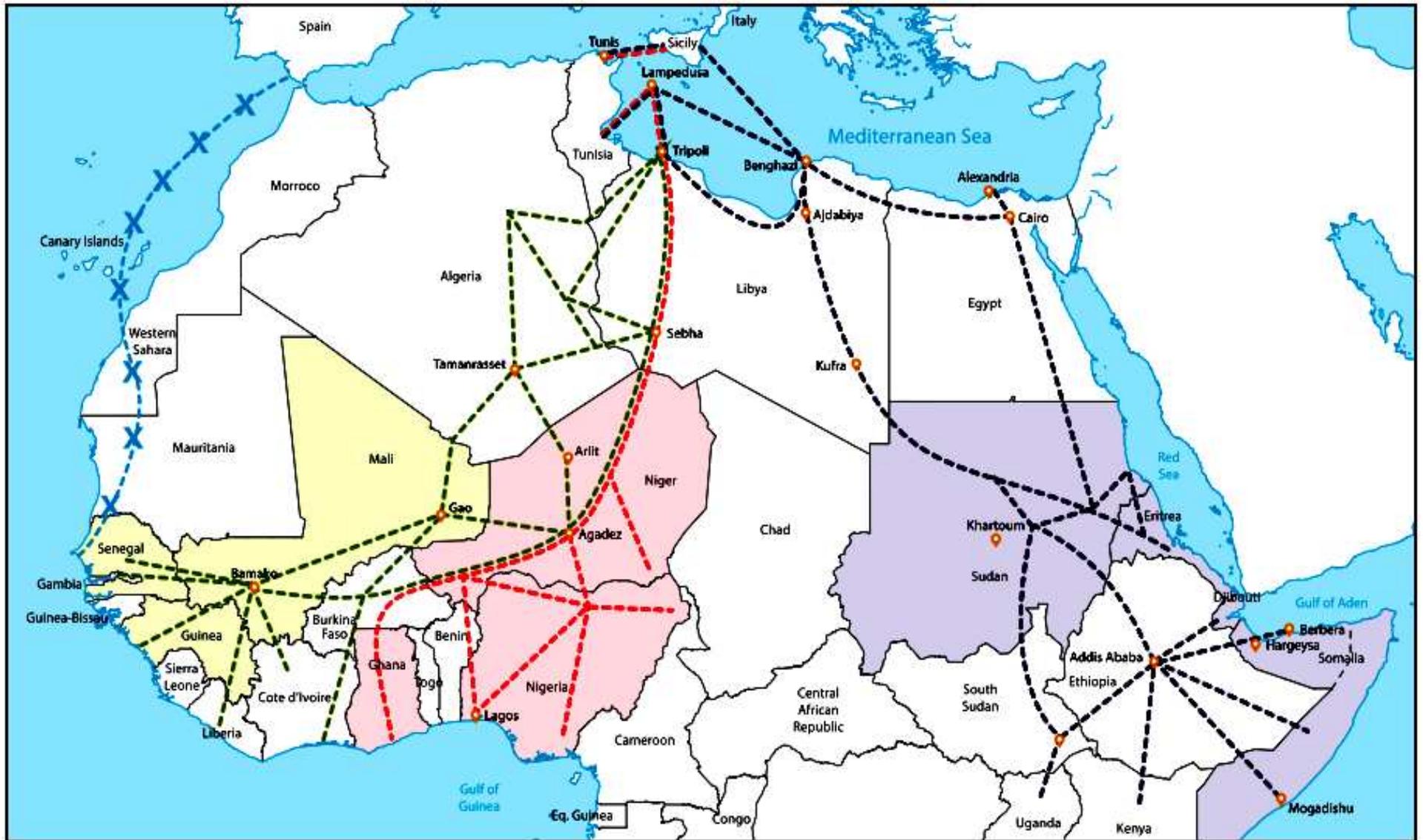
- ◆ **Rotta Occidentale:** Marocco-Spagna (via Ceuta o via Canarie)
- ◆ **Rotta Libica:** Tripoli-Lampedusa/Sicilia
- ◆ **Rotta Balcanica:** Turchia-Grecia-Balcani

# Le “rotte migratorie” (2)



- Rotta occidentale – Principali Paesi d'origine (ombreggiati): Senegal, Guinea, Mali
- Rotta centrale – Principali Paesi d'origine (ombreggiati): Nigeria, Ghana, Niger
- Rotta orientale – Principali Paesi d'origine (ombreggiati): Somalia, Eritrea, Sudan (Darfur)
- X--- Rotta costiera diretta in Spagna (chiusa)

**Fonte: Global Initiative against Transnational Organized Crime, *Futuri contrabbandati. Il pericoloso percorso dei migranti dall'Africa all'Europa. Research Report*, Global Initiative against Transnational Organized Crime, Ginevra 2014, <http://rs.gs/UqE>, pag. 9**



- Rotta occidentale – Principali Paesi d'origine (ombreggiati): Senegal, Guinea, Mali
- Rotta centrale – Principali Paesi d'origine (ombreggiati): Nigeria, Ghana, Niger
- Rotta orientale – Principali Paesi d'origine (ombreggiati): Somalia, Eritrea, Sudan (Darfur)
- X- Rotta costiera diretta in Spagna (chiusa)

# Una rapida evoluzione...

- ◆ Le rotte migratorie dei richiedenti asilo, inoltre, sono in continua evoluzione e trasformazione...

# 2013: la chiusura della “rotta orientale”

- ◆ Tra Maggio e Giugno 2013, l'Unione Europea e la Spagna stipulano con il Marocco degli accordi per impedire l'arrivo in Europa di migranti irregolari
- ◆ La “rotta orientale” viene così bloccata dalla polizia marocchina, che impedisce il transito verso la Spagna

**Fonte: Sergio Bontempelli, *Sanatoria in arrivo*, «Corriere delle Migrazioni», giornale online, 23 Settembre 2013, <http://rs.gs/DVw>**

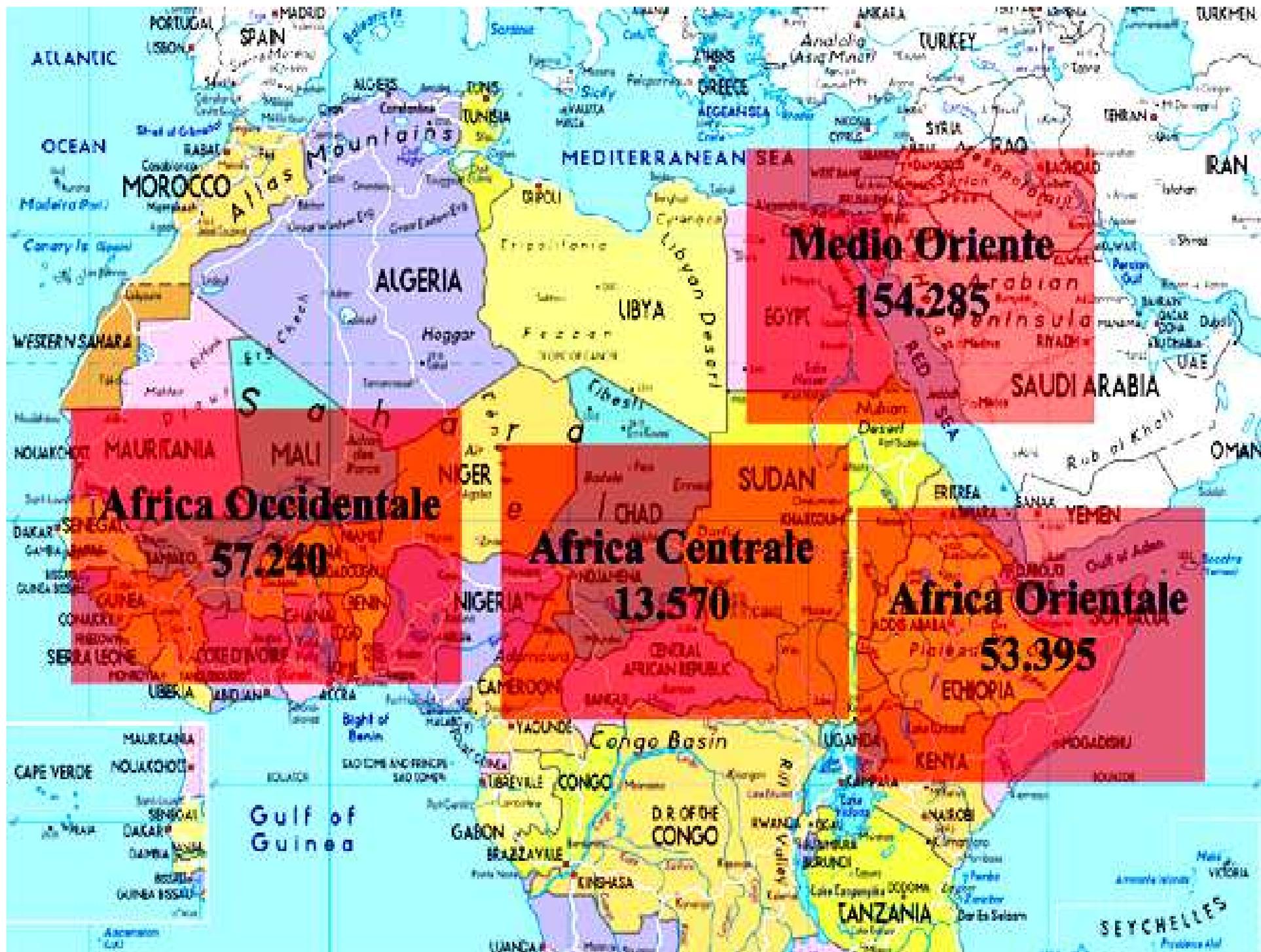
# 2014: la chiusura della “rotta occidentale”

- ◆ Per tutto il 2014, e per i primi mesi del 2015, la Macedonia ha impedito l’accesso sul proprio territorio ai profughi provenienti dalla Grecia
- ◆ Secondo la denuncia di Amnesty International, le autorità macedoni hanno respinto i migranti senza alcun provvedimento formale, e hanno impedito la presentazione delle domande di asilo. Si sono verificate spesso violenze e abusi nei confronti dei profughi, molti dei quali sono stati illegalmente detenuti

**Fonte: Amnesty International, *Europe's Borderlands. Violation against refugees and migrants in Macedonia, Serbia and Hungary*, Amnesty International, Londra 2005, <http://rs.gs/zE0>, pagg. 14-29**

# 2014: la preminenza della “rotta libica”

- ◆ La **chiusura delle altre possibilità di ingresso** in Europa, ha determinato, nel 2014, l’afflusso massiccio dei migranti sulla “rotta libica”
- ◆ Centinaia di migliaia di profughi si sono così riversati a Tripoli, per trovare un passaggio sui “barconi” diretti a Lampedusa



# La pressione alla frontiera macedone



- ◆ Nel 2015 decine di migliaia di profughi hanno raggiunto la frontiera tra Grecia e Macedonia
- ◆ Secondo i dati forniti dal governo macedone, tra Aprile e metà Giugno 2015 si sono registrati 25.000 arrivi, con una media di 2-3.000 immigrati al giorno

**Fonte:** *Обраќање на Министерот за внатрешни работи, м-р Митко Чавков за предлог на закон за изменување и дополнување на законот за азил и привремена заштита, comunicato del Ministero dell'Interno macedone, 18 Giugno 2015, <http://www.mvr.gov.mk/vest/155>*

# La Macedonia apre le frontiere



- ◆ Nel Giugno 2015 l'afflusso massiccio di profughi spinge la Macedonia ad aprire le frontiere
- ◆ Con un nuovo decreto, lo Stato balcanico autorizza i migranti al transito e alla permanenza sul territorio per un massimo di 72 ore
- ◆ Si riapre così la “rotta balcanica”

**Fonte: Adam Taylor, *How Macedonia became the latest front in Europe's migrant crisis*, «The Washington Post», online version, 21 Agosto 2015, <http://rs.gs/P9F>**

# La rotta balcanica (1)

◆ «Fino a tempi recenti la traversata dalla Libia all'Italia è stata la rotta più usata dai migranti, specialmente da chi veniva da paesi in cui non è semplice ottenere un visto turistico. Poi si è cominciato a usare anche **una rotta marittima molto più breve e meno pericolosa, quella dalla Turchia alla Grecia** (...). Dopo che la Macedonia ha rimosso le misure che aveva adottato per prevenire l'entrata dei migranti nel suo territorio, le cose sono cambiate e si è aperta la "rotta balcanica". **La Turchia confina con la Siria ed è molto più facile accedervi per le persone che provengono da paesi più a est**»

*Fonte: Liz Sly, Perché tutti adesso? Otto ragioni che spiegano il notevole aumento di migranti in viaggio verso l'Europa negli ultimi mesi, «Il Post», quotidiano online, 19 Settembre 2015, <http://rs.gs/MLF>*

## La rotta balcanica (2)

◆ «**Per arrivare in Grecia via mare dalla Turchia ci si impiega meno di un'ora** e a volte anche una ventina di minuti, dipende dalla spiaggia di partenza (...). Le persone che oggi pianificano di cominciare il viaggio verso l'Europa dicono di pagare i trafficanti non più di **2-3mila dollari, invece che i 5-6mila richiesti per raggiungere la Libia** e arrivare via mare in Italia»

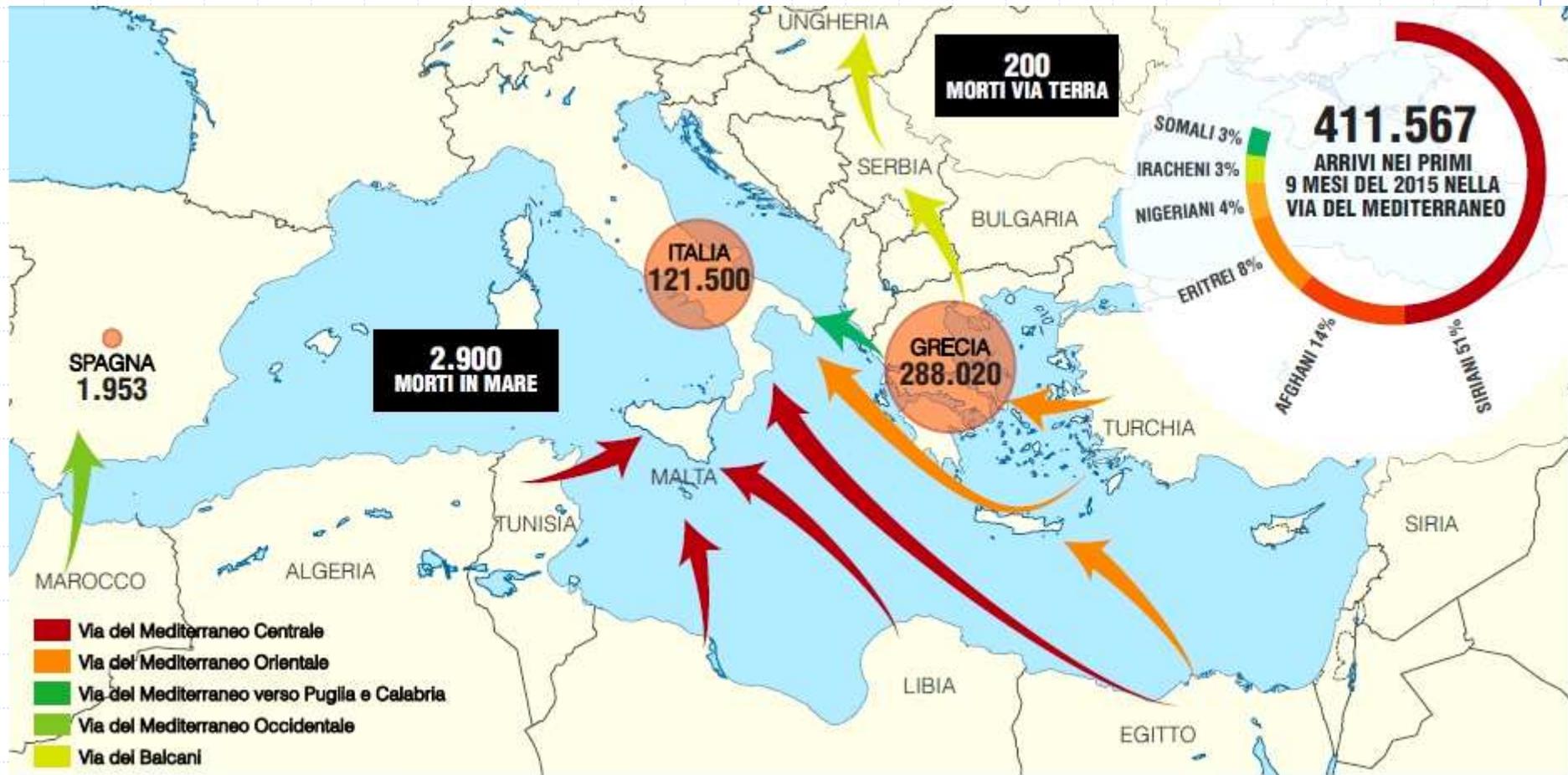
*Fonte: Liz Sly, Perché tutti adesso? Otto ragioni che spiegano il notevole aumento di migranti in viaggio verso l'Europa negli ultimi mesi, «Il Post», quotidiano online, 19 Settembre 2015, <http://rs.gs/MLF>*

## La rotta balcanica (3)

- ◆ Nel 2015, dunque, quella balcanica è diventata la principale rotta seguita dai profughi che vogliono arrivare in Europa, e ha preso il posto della “rotta libica” prevalente nel 2014
- ◆ Gli arrivi verso l’Italia si sono dunque ridimensionati, a confronto di quelli verso la Grecia

**Fonte: Liz Sly, *Perché tutti adesso? Otto ragioni che spiegano il notevole aumento di migranti in viaggio verso l'Europa negli ultimi mesi*, «Il Post», quotidiano online, 19 Settembre 2015, <http://rs.gs/MLF>**

# Le rotte nel Mediterraneo



Fonte: Anci, Caritas Italiana, Cittalia, Fondazione Migrantes, Sprar, *Rapporto sulla protezione internazionale in Italia 2015. Sintesi*, Digitaia Lab, Roma 2015, <http://rs.gs/Ah2>, pag. 4



# Uomini e donne in transito (1)

- ◆ Il discorso sulle “rotte migratorie” è importante anche per un altro motivo: di solito **i luoghi di arrivo in Europa** (Lampedusa, la Grecia etc.) **non sono la destinazione finale del viaggio, ma semplici luoghi di transito**
- ◆ In altre parole, **chi sbarca in Italia spesso non vuole rimanere in Italia**, ma cerca di prendere la strada verso i paesi del Nord Europa (Germania, Francia, Svezia, Gran Bretagna) ecc. Lo stesso accade per chi sbarca in Grecia, per chi attraversa il confine con l'Ungheria ecc.

## Uomini e donne in transito (2)

- ◆ Spesso, però, **i paesi di transito ostacolano il viaggio dei migranti**, anche perché la Convenzione di Dublino impone di presentare la domanda di asilo nel primo paese di arrivo sul territorio UE
- ◆ Si creano così, all'interno dell'Europa, **delle aree dove i profughi sono costretti a stazionare**, in attesa di trovare il modo di proseguire il loro viaggio

## Uomini e donne in transito (3)

- ◆ Questi luoghi di transito hanno occupato le cronache negli ultimi mesi
- ◆ Si pensi ai casi di Ventimiglia, di Calais, dell'isola di Kos in Grecia, delle aree di frontiera tra Grecia e Macedonia, tra Serbia e Ungheria, ecc.
- ◆ Possiamo proporre qui una piccola e provvisoria mappa delle aree di transito



# Uomini e donne in transito: link (1)

## SU VENTIMIGLIA

- Gianni Barlassina, *Come passa una giornata a Ventimiglia*, «Il Post», 22 Giugno 2015, <http://rs.gs/DOF>
- Davide Maria De Luca, *Cosa sta succedendo a Ventimiglia, spiegato*, «Il Post», 20 Giugno 2015, <http://rs.gs/z0P>

## SU MILANO CENTRALE

- Stefano Mentana, *I siriani della stazione di Milano*, «The Post Internazionale», 19 Marzo 2015, <http://rs.gs/TMI>
- Zita Dazzi, *Profughi: spazzolini e uova sode, a Milano quintali di aiuti in stazione: "Eccesso di solidarietà"*, «La Repubblica», edizione online, cronaca di Milano, 15 Giugno 2015, <http://rs.gs/rhd>
- Alessandra Coppola, *Milano, la stazione sembra un campo profughi: notti sui cartoni e casi di malaria*, «Il Corriere della Sera», edizione online, cronaca di Milano, 11 Giugno 2015, <http://rs.gs/hfR>

## SUL BRENNERO

- Francesca Buonfiglioli, *Migranti, il caso Brennero: cosa resta di Schengen?*, «Lettera 43», quotidiano online, 2 Settembre 2015, <http://rs.gs/1sW>

## SU ROMA TIBURTINA

- Lorenzo D'Albergo, *Roma, letti, bagni e medici: a Tiburtina la tendopoli per 150 migranti su 800. "Scabbia, casi contenuti"*, «La Repubblica», edizione online, cronaca di Roma, 14 Giugno 2015, <http://rs.gs/tsA>

## SU CALAIS

- Redazionale, *Why is there a crisis in Calais?*, «BBC News online», 3 Ottobre 2015, <http://rs.gs/TTL>

## SU LOJANE, AL CONFINE TRA MACEDONIA E SERBIA

- Amnesty International, *Europe's Borderlands. Violation against refugees and migrants in Macedonia, Serbia and Hungary*, Amnesty International, Londra 2005, <http://rs.gs/zE0>, pagg. 30-34

# Uomini e donne in transito: link (2)

## SU IDOMENI, AL CONFINE TRA GRECIA E MACEDONIA

- Beatrice Montorfano, *Idomeni, nel nulla. Dal confine tra Grecia e Macedonia*, in «Dinamo Press», 18 Settembre 2015, <http://rs.gs/yQ1>
- Adéa Guillot, *Idomeni. "L'Europe jette les réfugiés dans les bras de la mafia"*, «Le Monde», edizione online, reportage speciale «Sur la route de l'Europe», 15 Maggio 2015, <http://rs.gs/un2>
- Redazionale, *Macedonian police fire stun grenades to disperse migrants*, «The Guardian», edizione online, 21 Agosto 2015, <http://rs.gs/w9B>

## SU HEGYESHALOM (UNGHERIA) E NICKELSDORF, AUSTRIA

- Alison Smale, Rick Lyman e Anemona Hartocollis, *Migrants Cross Austria Border From Hungary*, «The New York Times», 4 Settembre 2014, <http://rs.gs/0Qq>

## SU HORGOS, AL CONFINE TRA SERBIA E UNGHERIA

- Redazionale, *Migrant crisis: Clashes at Hungary-Serbia border*, «BBC News online», 16 Settembre 2015, <http://rs.gs/LUW>
- Redazionale, *Migrants reach the Serbian-Hungarian border - in pictures*, «The Guardian», edizione online, galleria fotografica, 25 Agosto 2015, <http://rs.gs/4hs>

# “Sono falsi rifugiati” (1)



- ◆ In questi mesi uno degli argomenti preferiti di alcuni partiti politici è che i migranti che sbarcano nel Sud Italia sarebbero dei **“falsi rifugiati”**, cioè persone che presentano domanda di asilo ma sarebbero in realtà migranti economici

## “Sono falsi rifugiati” (2)



- ◆ A supporto di questa tesi, si citano i dati sull'esito delle richieste di asilo: in molti casi – si dice – **le domande vengono respinte**, cosa che dimostrerebbe la presenza massiccia di “falsi rifugiati”

# “Sono falsi rifugiati” (3)



**Fonte delle dichiarazioni di Salvini:**  
*Redazionale, Matteo Salvini risponde a Papa Francesco sui rifugiati: "Non abbiamo bisogno del suo perdono", in «L'Huffington Post», notizia del 17 Giugno 2015, <http://rs.gs/51z>*

- ◆ **Matteo Salvini**, ad esempio, ha recentemente **dichiarato** che «**i rifugiati sono un quarto di quelli che arrivano**»
- ◆ Queste affermazioni si basano su un dato parzialmente reale (un numero massiccio di dinieghi), che viene però distorto nel suo significato

# L'asilo politico in Italia (1)

- ◆ In Italia, **le domande di asilo politico vengono esaminate da apposite Commissioni Territoriali**, che sono anche chiamate a decidere se concedere ai richiedenti lo status di rifugiato
- ◆ Ciascuna commissione è composta da un funzionario prefettizio, un funzionario di polizia, un rappresentante dei Comuni e un rappresentante dell'Alto Commissariato ONU per i Rifugiati
- ◆ Quando la Commissione nega l'asilo politico, **il richiedente ha diritto di fare ricorso**: in questo caso, la sua domanda viene esaminata da un giudice

## L'asilo politico in Italia (2)

- ◆ Quando non vi sono gli estremi per riconoscere l'asilo vero e proprio, ma il richiedente deve comunque essere protetto da guerre, conflitti o pericoli per la sua incolumità, **la Commissione può concedere la “protezione sussidiaria” o la “protezione umanitaria”**
- ◆ Si tratta di due status simili all'asilo politico, perché entrambi danno luogo al rilascio di un permesso di soggiorno, e al riconoscimento di un **diritto alla protezione**

## L'esito delle domande

- ◆ E' vero che **i richiedenti cui è riconosciuto lo status di rifugiato** (cioè l'asilo politico) **sono una minoranza**. Ciò dipende anche da un'eccessiva rigidità delle Commissioni nell'interpretazione della normativa
- ◆ E' anche vero però che **molti ottengono la protezione sussidiaria o umanitaria: non possono perciò essere definiti "falsi profughi"**
- ◆ Se poi si guardano i dati relativi ai **ricorsi alla magistratura**, la situazione appare del tutto diversa rispetto a quanto prospettato da Matteo Salvini...

## Tassi di riconoscimento delle domande di asilo in Italia. Anno 2014

<b>Esito</b>	<b>Decisioni Commissioni</b>	<b>Decisioni ricorsi</b>
<b>Domande accolte con esito positivo, di cui</b>	<b>58,50%</b>	<b>90,91%</b>
<i>Status di rifugiato (asilo)</i>	<b>10,35%</b>	<b>18,18%</b>
<i>Protezione sussidiaria</i>	<b>21,67%</b>	<b>63,64%</b>
<i>Protezione umanitaria</i>	<b>26,48%</b>	<b>9,09%</b>
<b>Domande respinte</b>	<b>41,50%</b>	<b>18,18%</b>

**Fonte: Eurostat, *Asylum statistics*, <http://rs.gs/Sek>, tabelle 4 e 5, pagina consultata il 31 Agosto 2015**

- ◆ I dati sulle prime decisioni delle Commissioni non si possono accostare a quelli sui ricorsi, perché si tratta di cifre riferite ad anni diversi (la sentenza di un giudice nel 2014 si riferisce quasi sempre al diniego di una Commissione avvenuto uno o due anni prima)
- ◆ Tuttavia, se assumessimo come dato costante nel tempo il tasso di diniego di Commissioni e Giudici, otterremmo un **tasso del 7,5% di domande respinte**: in questo calcolo, **più del 90% dei richiedenti sarebbero “veri profughi”...**

# Profughi: non solo guerre (1)



- ◆ Un altro argomento molto usato nei dibattiti tv è quello secondo il quale **bisognerebbe accogliere i veri profughi, cioè coloro che fuggono dalle guerre, e respingere tutti gli altri**
- ◆ Secondo questa tesi, ad esempio, **sarebbero “veri profughi” i siriani, ma non i nigeriani o i cittadini del Mali...**

# Profughi: non solo guerre (2)

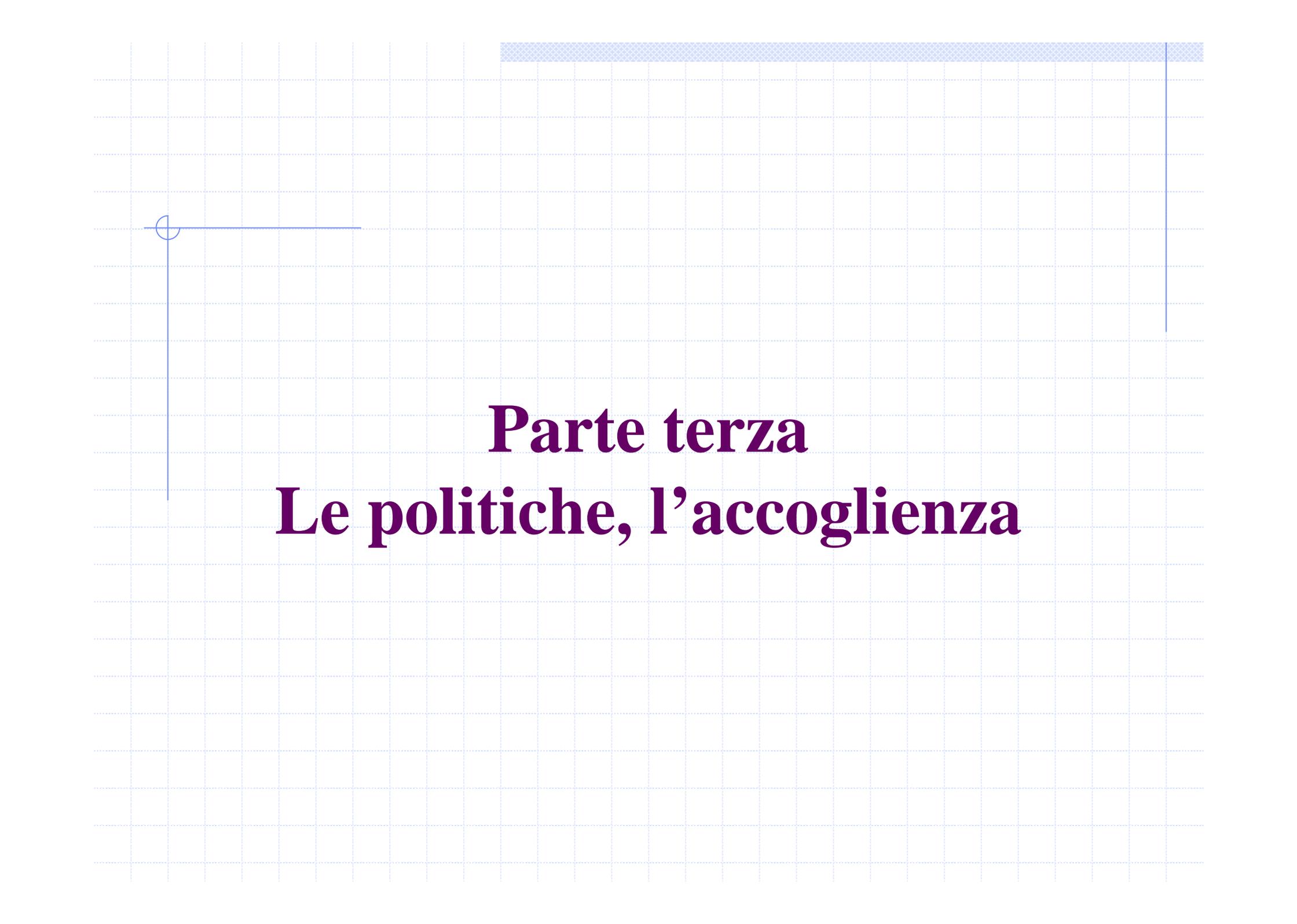


- ◆ In realtà, nel diritto internazionale **lo status di rifugiato non è legato esclusivamente alla guerra, ma a tutte le situazioni che comportano violazioni di diritti umani**
- ◆ Si può essere rifugiati, dunque, anche senza fuggire da un conflitto

# Il diritto di asilo in Italia



- ◆ Secondo la Convenzione di Ginevra, può chiedere protezione all'Italia «chiunque, (...) **nel giustificato timore d'essere perseguitato** per la sua razza, la sua religione, la sua cittadinanza, la sua appartenenza a un determinato gruppo sociale o le sue opinioni politiche, si trova fuori dello Stato di cui possiede la cittadinanza e non può o, per tale timore, non vuole domandare la protezione di detto Stato» (Convenzione di Ginevra, art. 1)



# **Parte terza**

## **Le politiche, l'accoglienza**

# Accoglienza rifugiati: le norme

## ◆ **Direttiva 2013/33/UE del 26 giugno 2013, art.**

**17:** «1. Gli Stati membri provvedono a che i richiedenti abbiano accesso alle condizioni materiali d'accoglienza nel momento in cui manifestano la volontà di chiedere la protezione internazionale.

◆ 2. Gli Stati membri provvedono a che le condizioni materiali di accoglienza assicurino un'adeguata qualità di vita che garantisca il sostentamento dei richiedenti e ne tuteli la salute fisica e mentale».

# Dunque



- ◆ Mentre non esiste un obbligo di fornire ospitalità e posti letto pubblici agli immigrati cosiddetti “economici”, **nel caso dei richiedenti asilo e dei rifugiati l'accoglienza è un preciso dovere dello Stato ospitante**, sancito da norme nazionali e internazionali

# L'accoglienza in Italia: lo SPRAR



- ◆ Per ottemperare agli obblighi di accoglienza sanciti dalle norme internazionali, l'Italia si è dotata del **sistema SPRAR**, acronimo di Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati
- ◆ Lo SPRAR, in pratica, è la rete dei centri di accoglienza pubblici sparsi sul territorio, e destinati ad ospitare richiedenti asilo e rifugiati

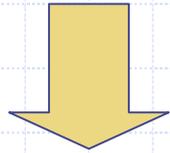
# Lo SPRAR



- ◆ Istituito nel 2002, lo SPRAR è articolato in progetti territoriali gestiti dagli enti locali
- ◆ **Sono i Comuni, infatti, che decidono di aderire al Sistema di accoglienza:** individuano le strutture più adatte, coinvolgono cooperative o associazioni disponibili a gestirle, e chiedono un finanziamento al Ministero dell'Interno

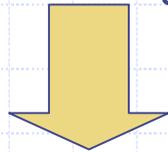
## **Ministero dell'Interno**

Bando di finanziamento  
per l'apertura e la gestione di  
strutture di accoglienza



## **Ente locale**

Partecipa al bando e, se vincitore,  
ottiene il finanziamento per le  
strutture di accoglienza



## **Cooperativa o associazione**

Viene delegata dall'ente locale  
alla gestione della  
singola struttura



# L'insufficienza della rete SPRAR (1)

- ◆ Lo SPRAR, però, **non è mai stato adeguatamente finanziato**. Ancora **nel 2011**, quando cominciavano le Primavere Arabe e si intensificavano gli sbarchi a Lampedusa, l'intero sistema a livello nazionale **disponeva di appena 3.000 posti letto**
- ◆ Gli ampliamenti **del 2012 e del 2013** hanno portato ad una **ricettività complessiva di 9.356 posti letto**: pochissimi rispetto alle esigenze (pensiamo solo ai 170.000 migranti sbarcati, o ai 64.000 richiedenti asilo del 2014)

Fonte: SPRAR Servizio Centrale, Rapporto annuale del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati. Anno 2012/2013, Digitalia Lab srl, Roma 2013, <http://rs.gs/EOq>, pag. 52

## L'insufficienza della rete SPRAR (2)

- ◆ **Nel 2014** si registra l'incremento più consistente: **il sistema arriva ad una ricettività complessiva di 20.752 posti**. E' uno sforzo di adeguamento notevole, ma ancora insufficiente...
- ◆ La scarsa ricettività del sistema SPRAR impedisce di accogliere tutti i profughi che arrivano sulle coste

# Accoglienza: i CAS (1)

- ◆ Negli ultimi anni, a partire dal 2011, i rilevanti flussi di profughi arrivati via mare hanno dunque congestionato il sistema di accoglienza esistente, obbligando il Ministero a reperire strutture di accoglienza emergenziali e “temporanee”
- ◆ Convenzionalmente, queste strutture vengono indicate con l’acronimo CAS (Centri di Accoglienza Straordinari)

## Accoglienza: i CAS (2)

- ◆ I CAS sono un'evoluzione delle strutture predisposte in occasione della cosiddetta “Emergenza Nord Africa” del 2011
- ◆ Essi non sono previsti da alcuna fonte normativa, ma sono stati istituiti da circolari del Ministero dell'Interno

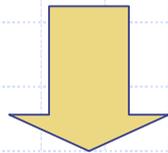
# Accoglienza: i CAS (3)

- ◆ Nei CAS, i bandi di gara sono emanati dalle Prefetture
- ◆ **Gli enti locali non sono direttamente coinvolti:** sono le Prefetture a stipulare direttamente le convenzioni con gli enti gestori (cooperative, associazioni, imprese sociali ecc.)
- ◆ Per questo succede spesso che i Sindaci si lamentino di “non essere stati informati” dell’accoglienza di gruppi di migranti sul loro territorio

# SPRAR

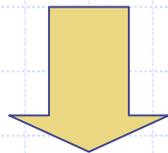
## **Ministero dell'Interno**

Bando di finanziamento  
per l'apertura e la gestione di  
strutture di accoglienza



## **Ente locale**

Partecipa al bando e, se vincitore,  
ottiene il finanziamento per le  
strutture di accoglienza



## **Cooperativa o associazione**

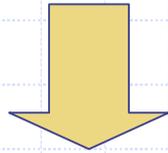
Viene delegata dall'ente locale  
alla gestione della  
singola struttura

**Servizio  
Centrale**  
Sovrintende e coordina

**Ministero dell'Interno**

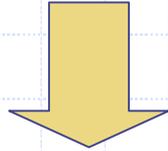
Finanziamento

per l'apertura e la gestione di  
strutture di accoglienza



**Prefettura**

Indice il bando di gara per le strutture  
di accoglienza a livello locale



**Cooperativa, associazione o ente locale**

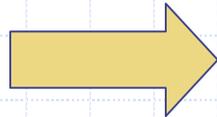
Viene delegata dalla Prefettura  
alla gestione della  
singola struttura

**CAS**

# Dunque (1)

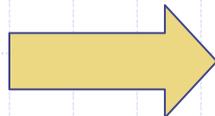
Due modelli diversi di accoglienza:

**SPRAR**



- Centri di piccole dimensioni
- Finalità: accoglienza e inserimento
- Centralità dell'ente locale

**CAS**

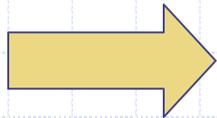


- Centri di varie dimensioni
- Finalità: accoglienza emergenziale
- Gestione Prefetture

## Dunque (2)

Due destinatari (parzialmente) diversi:

**SPRAR**



- Richiedenti asilo segnalati al Servizio Centrale da enti locali, associazioni, prefetture, questure

**CAS**



- Richiedenti asilo o profughi distribuiti sul territorio nazionale a seguito di sbarchi o situazioni di emergenza

# Il manuale operativo SPRAR



- ◆ Gli standard di accoglienza dello SPRAR sono definiti da un apposito Manuale Operativo
- ◆ Il manuale non ha valore normativo, non è una legge, ma solo un documento interno al sistema di accoglienza

Fonte: Servizio Centrale, *Manuale Operativo SPRAR*, Roma 2012, <http://rs.gs/BNh>

# Gli “standard” SPRAR (1)

- ◆ Gli “standard” SPRAR prevedono **centri di accoglienza di piccole dimensioni**, diffusi sul territorio, collocati preferibilmente nelle città e nei centri abitati in modo da garantire una positiva integrazione delle persone accolte
- ◆ Ai migranti viene garantito il rispetto della privacy, **un’ampia libertà personale** (si può entrare e uscire dalle strutture) e un insieme di standard abitativi (gli alloggi non devono essere sovraffollati, devono avere ampi spazi comuni, è previsto un numero minimo di bagni sulla base del numero di ospiti ecc.)

**Fonte: Servizio Centrale, Manuale Operativo SPRAR, cit.**

## Gli “standard” SPRAR (2)

- ◆ L’ente gestore provvede al vestiario, al rifornimento del vitto, al pagamento delle utenze, e in generale all’ospitalità dei migranti
- ◆ L’ente gestore deve inoltre garantire ad ogni ospite:
  - Assistenza sanitaria
  - Assistenza nelle pratiche burocratiche (permesso di soggiorno, codice fiscale ecc.)
  - Corsi di italiano e formazione professionale
  - Inserimento nella realtà locale e nel mondo del lavoro
  - Orientamento legale per il colloquio con la Commissione, preparazione “memoria”

# Gli “standard” SPRAR (3)

◆ In ogni centro SPRAR deve essere presente un'équipe multidisciplinare composta da:

- assistente sociale e/o psicologo;
- educatore professionale;
- mediatore interculturale e linguistico;
- operatore legale e/o avvocato
- operatori dell'accoglienza
- operatore dell'integrazione

## ... e i CAS?



- ◆ Il sistema dei CAS, invece, non prevede esplicitamente dei veri e propri “standard”, e non segue il modello SPRAR
- ◆ Il rischio è quindi che il sistema CAS presenti standard di accoglienza peggiori rispetto allo SPRAR
- ◆ **Ciò significa che in Italia due profughi, con gli stessi requisiti, possono finire in strutture che presentano standard del tutto diversi...**

# Gli ostacoli dell'accoglienza



- ◆ Fare accoglienza non è così semplice come può sembrare
- ◆ L'obiettivo dell'inserimento sociale è infatti ostacolato da meccanismi burocratici

# Gli ostacoli dell'accoglienza (2)



Cfr. Gabriele Tomei (a cura di), *Se venti mesi vi sembrano pochi. Gli effetti del programma Emergenza Nordafrica in provincia di Pisa*, Pisa University Press, Pisa 2013, liberamente consultabile online alla pagina <http://rs.gs/fxG>

- ◆ Una ricerca sull'accoglienza ENA (Emergenza Nord Africa), curata da Gabriele Tomei per l'Università di Pisa evidenziava come **i tempi lunghi della procedura di asilo costringano i migranti ad una interminabile attesa, che spesso sconfinava nella noia**
- ◆ Nel periodo di attesa, le persone accolte dipendono integralmente dagli operatori, in una sorta di regressione all'infanzia

# Il divieto di lavorare



- ◆ Questa situazione è aggravata dal fatto che, nei primi sei mesi dopo la presentazione della domanda di asilo, i profughi non possono lavorare
- ◆ Così prevede un decreto del 2005, varato da quella stessa Lega Nord che oggi strepita contro i “profughi fannulloni”
- ◆ **La norma è rimasta in vigore fino a pochi giorni fa, ed è stata sostituita da pochissimo con altro decreto**

◆ **Decreto Legislativo 30 maggio 2005, n. 140, art. 11 comma 1:** «Qualora la decisione sulla domanda di asilo non venga adottata entro sei mesi dalla presentazione della domanda ed il ritardo non possa essere attribuito al richiedente asilo, il permesso di soggiorno per richiesta asilo è rinnovato per la durata di sei mesi e consente di svolgere attività lavorativa fino alla conclusione della procedura di riconoscimento».

## Eccessi “educativi”...

- ◆ Impossibilitati a svolgere un lavoro regolare, tenuti in una situazione artificiale di attesa, i profughi sono spesso costretti a seguire un gran numero di corsi: corsi di italiano, di artigianato, di ceramica, di decorazione, di riparazione biciclette...
- ◆ Questi corsi sono spesso inutili ai fini dell’inserimento, e servono per “tenere occupate” le persone accolte

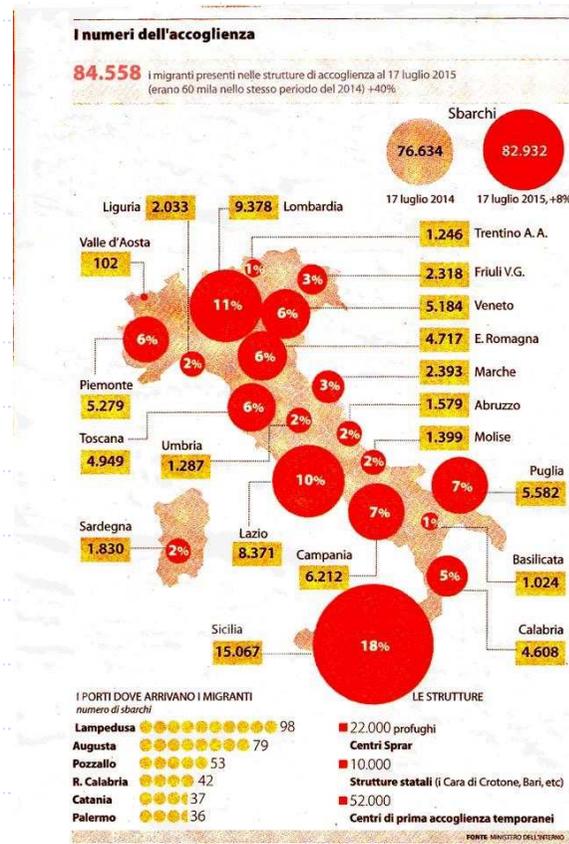
## Eccessi “educativi” (2)

- ◆ Questa vera e propria **inflazione formativa** costituisce uno dei tasselli della **“regressione all’infanzia”** in cui sono spesso tenuti i profughi nelle strutture di accoglienza
- ◆ La moltiplicazione di corsi inutili, e le attese interminabili, generano spesso comprensibili nervosismi nelle persone accolte

# Istituzionalizzazione

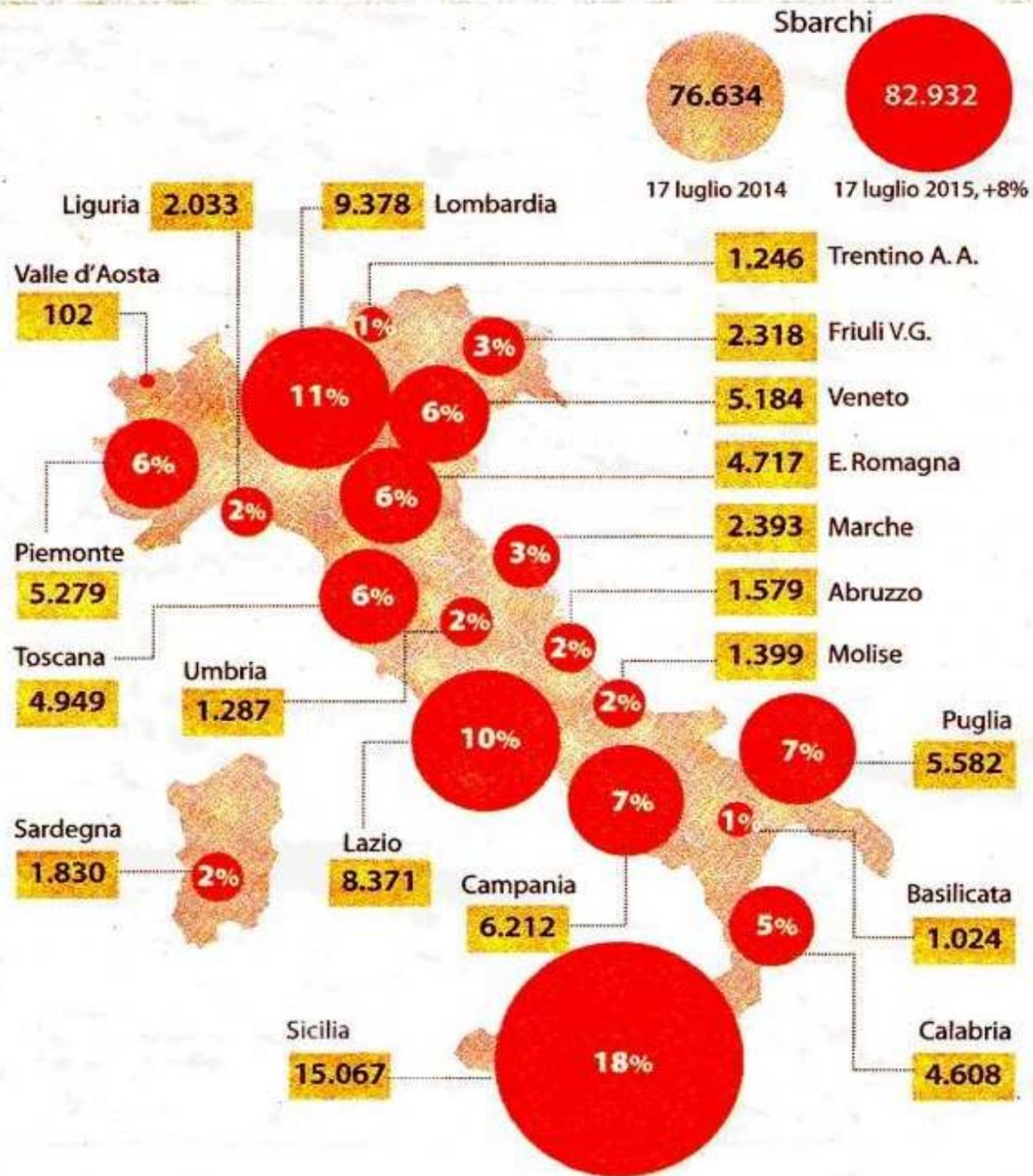
- ◆ In un contesto di progressiva istituzionalizzazione, l'accoglienza tende a confondersi spesso con la sorveglianza
- ◆ I richiedenti asilo si trovano – nei casi più estremi – a subire forme soft di reclusione/trattenimento (divieto di entrare e uscire dalle strutture, divieto di ricevere visite, rigide prescrizioni sugli orari e i ritmi di vita, controllo sulla vita privata e sulle relazioni amicali o familiari ecc.).

# La mappa dell'accoglienza



Fonte: Fabio Tonacci, "Sbarchi in aumento solo dell'8%", i veri numeri sull'emergenza profughi, «La Repubblica», 20 Luglio 2015, pagg. 14-15

**84.558** i migranti presenti nelle strutture di accoglienza al 17 luglio 2015  
 (erano 60 mila nello stesso periodo del 2014) +40%



## LE STRUTTURE

- 22.000 profughi  
**Centri Sprar**
- 10.000  
**Strutture statali** (i Cara di Crotone, Bari, etc)
- 52.000  
**Centri di prima accoglienza temporanei**

# Accoglienza, quanto ci costa?



- ◆ Uno degli argomenti di polemica più diffusi nel dibattito pubblico è il “costo” dell’accoglienza
- ◆ Un paese in crisi come l’Italia può davvero permettersi di mantenere decine di migliaia di profughi in accoglienza?
- ◆ Vediamo alcuni dati della Fondazione ISMU...

# I costi dell'accoglienza

- ◆ «**Mare Nostrum incidere per quasi due euro pro-capite all'anno** sulle tasche degli italiani (...). Tale ammontare si è ridotto a mezzo euro (ma rimborsato dall'Unione Europea) con Triton»
- ◆ Quanto agli **interventi di accoglienza**, «ipotizzando costi medi di 35-40 euro al giorno per 60mila migranti annui, [tali interventi] **impattano sugli italiani per circa undici euro pro-capite all'anno**. Il 94% di questa cifra serve a pagare il lavoro di operatori sociali e fornitori di servizi (vitto e alloggio in primis), mentre solo circa il 6%, ovvero meno di un euro, va direttamente ai migranti»

**Fonte: Fondazione ISMU, Sbarchi in aumento sulle coste italiane. Nei primi 5 mesi del 2015 i migranti giunti via mare sono 55mila, comunicato stampa, 15 luglio 2015, <http://rs.gs/6tY>**

# I benefici dell'accoglienza (se fatta bene...)

- ◆ Allestimento di strutture ricettive (centri di accoglienza) che servono oggi ai profughi, ma che in futuro possono essere utili per altre circostanze e altri utenti, anche italiani
- ◆ Inserimento nel tessuto sociale e nel mondo del lavoro di persone giovani e motivate provenienti da altri paesi
- ◆ Incremento di posti di lavoro (operatori sociali, fornitori di servizi specifici ecc.)

# Grazie a tutti/e



[sergiobontempelli@gmail.com](mailto:sergiobontempelli@gmail.com)

<http://www.facebook.com/sergiobontempelli>

<https://independent.academia.edu/sergiobontempelli>

tel. +39-388-7415718



Quest'opera è distribuita con  
Licenza Creative Commons

Attribuzione - Non commerciale - Condividi allo stesso modo 3.0 Italia.